



Poznań, dnia

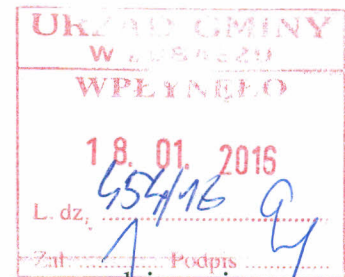
2016 01. 13

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.6.2016.19

*Def. Techn. Oro  
P. J. Jozwicki  
18.01.2016*

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**



Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t.Dz.U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.)

**orzeka**

**nieważność uchwały Nr XVI/121/15 Rady Gminy Lubasz z dnia 11 grudnia 2015 r. w sprawie Młodzieżowej Rady Gminy Lubasz, ze względu na istotne naruszenie prawa.**

**Uzasadnienie**

Uchwałę Nr XVI/121/15 Rady Gminy Lubasz z dnia 11 grudnia 2015 r. w sprawie Młodzieżowej Rady Gminy Lubasz doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 21 grudnia 2015r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 5b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Rada Gminy Lubasz w § 1 uchwały wyraziła zgodę na utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy Lubasz, w § 2 uchwały Rada nadała statut Młodzieżowej Radzie Gminy Lubasz w brzmieniu załącznika do uchwały.

W § 4 uchwały Rada zapisała, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zgodnie z art. 5b ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym rada gminy na wniosek zainteresowanych środowisk może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy mającej charakter konsultacyjny.

Stosownie do art. 5b ust. 3 ww. ustawy rada gminy, powołując młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania.

W ocenie organu nadzoru normy prawne zawarte w przedmiotowej uchwale mają formę norm o charakterze generalnym - nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów i abstrakcyjnym - nie „konsumowane” poprzez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości .

Przedmiotowa uchwała jako akt prawa miejscowego, zawierający przepisy powszechnie obowiązujące powinna zostać ogłoszona zgodnie z przepisem z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t.Dz. U. z 2015r. poz. 1484 ze zm.).

Przepisy tej ostatniej ustawy stanowią, że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe ( art.2 ust.1 ustawy) oraz, że akty normatywne zawierające

przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że akt normatywny określi termin dłuższy ( art. 4 ust.1 ustawy), a nadto że akty prawa miejscowego, stanowione przez organy gminy, ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym ( art. 13 pkt 2 ).

Przyjmuje się, że do ustalenia, że uchwała jest aktem prawa miejscowego wystarczy by zawierała co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym skierowaną do podmiotów zewnętrznych.

Przykładem przepisu zawierającego normę o takim charakterze jest, np. § 10 ust.1 załącznika do uchwały stosownie, do którego radnym może być wyłącznie osoba zamieszkała na terenie gminy Lubasz.


W konsekwencji zapis z § 4 uchwały narusza art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wadliwy zapis z § 4 uchwały ma wpływ na ważność całej uchwały, ponieważ nie może ona wejść w życie w sposób przewidziany ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ponadto zgodnie z art. 5b ust. 2 ww. ustawy warunkiem formalnym utworzenia młodzieżowej rady jest wniosek zainteresowanego środowiska. Rada gminy nie może powołać rady młodzieżowej bez takiego wniosku. Z treści uchwały nie wynika by taki wniosek został złożony.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

**Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu naruszenia prawa do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia. Skargę składa się w dwóch egzemplarzach.**

  
Wojewoda Wielkopolski  
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:

1. Rada Gminy Lubasz.

2. Wójt Gminy Lubasz.