

-Projekt-
Uchwała Nr
Rady Gminy Lubasz
z dniawrześnia 2018 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego prawidłowości ustalenia wysokości stawek opłat w uchwale z dnia 7 grudnia 2017 r. Nr XXXIII/329/17 Rady Gminy Lubasz w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Lubasz

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 poz. 994 ze zm.), w związku z § 25 ust. 1 pkt 3 Statutu Gminy Lubasz zatwierdzonego Uchwałą Nr XIII/124/11 Rady Gminy Lubasz z dnia 29.12.2011 r.

Rada Gminy Lubasz
uchwala co następuje:

§ 1. Przyjmuje się stanowisko w sprawie prawidłowości ustalenia wysokości stawek opłat w uchwale z dnia 7 grudnia 2017 r. Nr XXXIII/329/17 Rady Gminy Lubasz w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Lubasz, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubasz.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych zarządca drogi posiada obowiązek ustalania opłat za zajęcie i umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej, tj. przewodów sieci i przyłączy gazowych, energetycznych, telekomunikacyjnych, wodociągowych i kanalizacyjnych, wobec powyższego została podjęta uchwała z dnia 7 grudnia 2017 r. Nr XXXIII/329/17 w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Lubasz. Rada Gminy Lubasz podejmuje stanowisko w sprawie prawidłowości ustalenia wysokości stawek opłat w w/w uchwale zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Załącznik do
Uchwały Nr
Rady Gminy Lubasz
z dnia09.2018 r.

**Stanowisko
Rady Gminy Lubasz
z dnia09.2018 r.**

W odpowiedzi na pismo z dnia 13.07.2018 r., znak PSGPO. ZMSM.6140.104045 przesłane przez Polską Spółkę Gazownictwa sp. z o.o., Oddział Zakład Gazowniczy w Poznaniu, ul. Za Groblą 8, 61-860 Poznań, Rada Gminy Lubasz stwierdza, co następuje.

W dniu 7 grudnia 2017 r. została przyjęta uchwała Nr XXXIII/329/17 w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Lubasz. Powyższa uchwała reguluje stawki za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych niezwiązanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg oraz stawki za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej nie związanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego. W paragrafie 2 uchwały ustalono stawki za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego w następującej wysokości:

- a) za umieszczenie przewodów sieci i przyłączy telekomunikacyjnych wzdłuż i w poprzek drogi – 5,00 zł/m² rocznie,
- b) za umieszczenie przewodów sieci i przyłączy gazowych, energetycznych, wodociągowych i kanalizacyjnych wzdłuż drogi – 40,00 zł/m² rocznie,
- c) za umieszczenie przewodów sieci i przyłączy gazowych, energetycznych, wodociągowych i kanalizacyjnych w poprzek drogi – 60,00 zł/m² rocznie,
- d) za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami oraz reklam – 1,00 zł/m² za każdy dzień.

Uchwała została podjęta na podstawie delegacji ustawowej, tj. na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) oraz art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 poz. 2222 ze zm.).

Artykuł 18 ust. 2 pkt 15 o samorządzie gminnym daje radzie gminy kompetencje do podejmowania uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Taką właśnie kompetencję przyznano radzie w ustawie o drogach publicznych. Przepis art. 40 ust. 8 stanowi: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego, z tym że stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł.” Przy ustalaniu stawek bierze się pod uwagę także rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym (art. 40 ust. 9 pkt 5 ustawy o drogach publicznych). Przywołany przepis stanowi jedną z pięciu przesłanek, którymi należy się kierować ustalając wysokość stawek za zajęcie i umieszczenie infrastruktury technicznej w pasie drogowym. Wobec powyższego niezaprzeczalnym prawem zarządcy drogi jaki został mu przyznany przez ustawodawcę jest możliwość zróżnicowania stawek za umieszczenie infrastruktury technicznej, także mając na względzie rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Na poparcie takiego stanowiska można przywołać orzeczenia sądów administracyjnych, które w swoich sentencjach w żadnej mierze nie podważały, iż zarządcy drogi mogą różnicować stawki za umieszczenie infrastruktury technicznej w pasie drogowym. Oczywiście przy ustalaniu stawek należy postępować w granicach prawa. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 10.02.2015 r. (Sygnatura II GSK 2460/13) stanowi: „*Według Naczelnego Sądu Administracyjnego, nie podlega dyskusji, że przepis art. 40 ust.8 i 9 ustawy o drogach publicznych daje możliwość zróżnicowania stawek za zajęcie 1 m² ze względu na określone w nim przesłanki*”. Takie samo stanowisko znajduje się w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 10.02.2016 r. (Sygnatura III SA/Po 1131/15). Sąd w orzeczeniu stwierdził, że „*Przenosząc powyższe na grunt kontrolowanej sprawy Sąd wskazuje, że w jego ocenie treść upoważnienia ustawowego ustanowionego w art. 40 ust. 9 pkt 5 ustawy o drogach publicznych nie uzasadnia stanowiska o naruszeniu przez ustawodawcę zakazu dyskryminowania w życiu gospodarczym z jakiegokolwiek powodu (art. 32 Konstytucji RP).*”

Reasumując Rada Gminy Lubasz stwierdza, iż uchwała z dnia 7 grudnia 2017 r. Nr XXXIII/329/17 nie narusza w żadnej mierze przepisów prawa. Rada Gminy uchwalając przepis prawa miejscowego skorzystała jedynie z uprawnień jakiego są przyznane w tej kwestii przez prawo – ustawę o drogach publicznych. W żadnej mierze nie można przychylić się po podnoszonych przez Polską Spółkę Gazownictwa sp. z o.o., Oddział Zakład Gazowniczy w Poznaniu w w/w piśmie stwierżeń i zarzutów o naruszenie przepisów prawa, czy też zachwiania zasady proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania przedsiębiorców.

Należy jeszcze raz podkreślić, iż podjęta uchwała jest zgodna z prawem.